**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КАЛИТВЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЛИТВЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 ноября 2019года № 50 ст.Калитвенская

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Калитвенского сельского поселения и оценки эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Калитвенского сельского поселения, на основании Постановления Российской Федерации от 22.06.2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

ПОСТАНОВЛЯЮ**:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Калитвенского сельского поселения и оценки эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения согласно приложению.

2. Опубликовать постановление в Официальном вестнике Калитвенского сельского поселения и разместить на официальном сайте Администрации Калитвенского сельского поселения.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Калитвенского сельского поселения С.В.Разуваев

Приложение

к постановлению

от 25.11.2019 № 50

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов

Калитвенского сельского поселения и оценки эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Калитвенского сельского поселения и оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – Администрация Калитвенского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Калитвенского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Калитвенского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Калитвенского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Калитвенского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Калитвенского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Калитвенского сельского поселения;

паспорт налогового расхода Калитвенского сельского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода; перечень налоговых расходов Калитвенского сельского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями государственных программ Калитвенского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Калитвенского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Калитвенского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Калитвенского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения;

технические налоговые расходы Калитвенского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет областного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Калитвенского сельского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Калитвенского сельского поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Калитвенского сельского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Калитвенского сельского поселения к государственным программам Калитвенского сельского поселения осуществляется исходя из целей государственных программ Калитвенского сельского поселения, структурных элементов государственных программ Калитвенского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения**,** не относящихся к государственным программам Калитвенского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения сектор экономики и финансов Калитвенского сельского поселения:

формирует перечень налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Калитвенского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Калитвенского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, полученных сектором экономики и финансов Калитвенского сельского поселенияс Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения;

1.5. В целях оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения сектор экономики и финансов Администрации Калитвенского сельского поселения:

формируют паспорта налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

2.1. Проект перечня налоговых расходов Калитвенского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется сектором экономики и финансов Администрации Калитвенского сельского поселения до 10 апреля.

2.2. Сектор экономики и финансов Администрации Калитвенского сельского поселения до 1 мая подготавливает проект перечня налоговых расходов Калитвенского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Калитвенского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Калитвенского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Калитвенского сельского поселения размещается на официальном сайте Калитвенского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Калитвенского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Калитвенского сельского поселения, в связи с чем возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, куратор налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

2.5. Перечень налоговых расходов Калитвенского сельского поселения с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Калитвенского сельского поселения в рамках формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Калитвенского сельского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Калитвенского сельского поселения и обобщения результатов оценки

эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения:

3.1.1. Сектор экономики и финансов Калитвенского сельского поселения до 20 мая анализирует сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Калитвенского сельского поселения, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Калитвенского сельского поселения целям муниципальных программ Калитвенского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Калитвенского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости сектором экономики и финансов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Калитвенского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Калитвенского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Калитвенского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Калитвенского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Калитвенского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Калитвенского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Калитвенского сельского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Калитвенского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Калитвенского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Калитвенского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Калитвенского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Калитвенского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, обусловленных льготами, по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.8 настоящего раздела, учитываются результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов Калитвенского сельского поселения в соответствии с пунктом 3.10 настоящего раздела. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения и рассчитывается сектором экономики и финансов Калитвенского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Калитвенского сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу Калитвенского сельского поселения. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Калитвенского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Калитвенского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода Калитвенского сельского поселения (E) по следующей формуле:

E=

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi– количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij– объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному и имущественному налогу.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) сектором экономики и финансов Калитвенского сельского поселения;

Boj– базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi– номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года, определяемый Министерством финансов Российской Федерации;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, определяемая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.11. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Калитвенского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j – объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.12. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, анализируются кураторами налоговых расходов ежегодно, до 1 июля.

3.13. Министерство финансов Калитвенского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе Калитвенского сельского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Калитвенского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Калитвенского сельского поселения.

Приложение № 1

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов

Калитвенского сельского поселения и оценки

налоговых расходов

Калитвенского сельского поселения

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Калитвенского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Калитвенского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Калитвенского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта Калитвенского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Калитвенского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Калитвенского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Калитвенского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальным программы  Калитвенского сельского поселения,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |