**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ КАМЕНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КАЛИТВЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЛИТВЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_ ст.Калитвенская

Об Основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Калитвенского

сельского поселения на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрания депутатов Калитвенского сельского поселения от 01.04.2015 № 86 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Калитвенском сельском поселении», а также постановлением Правительства Администрации Калитвенского сельского поселения от 17.06.2021 № 19 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Калитвенского сельского поселения Каменского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Калитвенского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Калитвенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.
2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Калитвенского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Калитвенского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Калитвенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Калитвенского сельского поселения С.В. Разуваев

Приложение  
к постановлению  
Администрации Калитвенского

сельского поселения  
от 22.10.2021 № 30

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
бюджетной и налоговой политики Калитвенского сельского поселения  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 - 2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета Калитвенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 - 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, решением приоритетных задач, поставленных Главой Администрации Калитвенского сельского поселения.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Калитвенском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Учитывая особенности исполнения местного бюджета в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 76,8 процента, или 28198,0 тыс. рублей, по расходам – 76,3 процента, или 28517,4 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами местного бюджета составило 650,8 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись изменения остатков средств по учету средств местного бюджета.

Собственные доходы консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения за 2020 год исполнены с уменьшением от 2019 года на 1,1 процент.

В 2020 году налоговая политика в Калитвенского сельского поселения способствовала созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения на отрасли культуры и спорта составили 21,1 процент расходов или 7894,2 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение 2 муниципальных проектов, входящих в состав национальных проектов, исполнено в объеме 17178,4 тыс. рублей.

Новацией в 2020 году стало внедрение на территории Калитвенского сельского поселения инициативного бюджетирования и получение из областного бюджета субсидий на реализацию инициативного проекта жителей поселения исполнено в объеме 1886,4 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств местного бюджета и бюджетов муниципальных образований отсутствует.

Долговая политика Калитвенского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности местного бюджета в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции.

По итогам 2020 года муниципальный долг Калитвенского сельского поселения отсутствует.

За период I полугодия 2021 г. с учетом стабилизации экономики восстановился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения.

Исполнение консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения по доходам составило 4434,9 тыс. рублей или 31,5 процентов к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2020 года на 0,2 процента. Расходы исполнены в сумме 4524,9 тыс. рублей или 31,3 процентов к плану года. Дефицит по итогам за 1 полугодие 2021 года составил 90,0 тыс. рублей.

Собственные доходы консолидированного бюджета Калитвенского сельского поселения по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 1625,0 тыс. рублей, с уменьшением от аналогичного периода 2020 года на 5,0 процентов.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. налоговыми льготами. Она осуществлялась в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Калитвенского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Калитвенского сельского поселения и оценки налоговых расходов Калитвенского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Калитвенского сельского поселения от 25.11.2019 №50.

Льготами социальной направленности воспользовался 31 житель Калитвенского сельского поселения.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Для реализации точечных задач в поселении бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Калитвенского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

1. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов местного бюджета.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование местного бюджета и эффективное его исполнение.

* 1. Налоговая политика Калитвенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Калитвенского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Калитвенского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.
2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Г ерои Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, «чернобыльцы», многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска.

1. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных государственными программами Калитвенского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Калитвенского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов власти Калитвенского сельского поселения с региональными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

* 1. Муниципальные проекты, направленные на реализацию региональных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Калитвенского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Калитвенского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей муниципальных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Калитвенского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Калитвенского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

* 1. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Калитвенского сельского поселения.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Калитвенского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий местного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Калитвенском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

* + 1. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия Калитвенского сельского поселения: разработка проектов предметов охраны объектов культурного наследия регионального значения.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Калитвенского сельского поселения продолжатся работы по разработке ПСД на капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры.

* + 1. Физическая культура и спорт

Планируется участие в спартакиадах Каменского района спортсменов Калитвенского сельского поселения, а также проведение данных мероприятий на территории Калитвенского сельского поселения.

В целях развития инфраструктуры спорта в Калитвенском сельском поселении продолжится работы по содержанию спортивных объектов.

2.4. Национальная экономика и модернизация  
жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. В этих целях планируется реализация социально значимых для Калитвенского сельского поселения проектов.

1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании заключения Соглашения о передачи осуществления полномочий органом местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселения в области осуществления дорожной деятельности между Каменским районом и Калитвенским сельским поселением.

Продолжатся работы по содержанию дорог, находящихся на территории Калитвенского сельского поселения.

1. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

1. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка местного бюджета на основе муниципальных программ Калитвенского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Калитвенского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Для поддержания сбалансированности бюджета Калитвенского сельского поселения, в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа администрацией Калитвенского сельского поселения по вопросам организации бюджетного процесса, по контролю за принятием и исполнением бюджета Калитвенского сельского поселения, соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5.Обеспечение сбалансированности местного бюджета

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств.